

MEMORANDO



Radicado No: 202612400000012103

Para: DIRECTORES DE SEDE DE LA DIRECCIÓN GENERAL, DIRECTORES REGIONALES, COORDINADORES DE GRUPO JURÍDICO, FUNCIONARIOS Y CONTRATISTAS DEL ICBF

Asunto: Validez, perfeccionamiento y cumplimiento de requisitos de ejecución de contratos celebrados en aplicación del Protocolo de Indisponibilidad de la Plataforma SECOP II.

Fecha: 05 de febrero de 2026

Estimados directores, coordinadores de grupo jurídico y funcionarios.

En atención al bloqueo e intermitencia que se presentó en la plataforma SECOP II para los usuarios ICBF en la semana del 26 al 30 de enero de 2026, que supuso la imposibilidad de suscripción de algunos contratos por medio electrónico conforme a las certificaciones de indisponibilidad particular que han sido emitidas por parte de la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, así como a la aplicación efectuada sobre el protocolo de indisponibilidad CCE-SEC-CI-14, la Dirección de Contratación de conformidad con las competencias establecidas en virtud del artículo 14 del Decreto 987 de 2012, se permite emitir los siguientes lineamientos y aclaraciones:

A. Nacimiento del contrato estatal y uso de medios electrónicos.

En primer lugar debe aclararse que el contrato estatal surge a la vida jurídica desde el momento que se cumplen los requisitos de perfeccionamiento establecidos en el artículo 41 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, esto es, desde el instante mismo en que se logra el acuerdo de voluntades y este es elevado a escrito, hecho que en condiciones de normalidad se materializa a través de la plataforma de SECOP II, cumpliendo con las directrices derivadas de las circulares externas 1 y 2 de 2019 expedidas por Colombia Compra Eficiente y en concordancia con lo previsto en el artículo tercero de la Ley 1150 de 2007.

www.icbf.gov.co



Sobre este aspecto es preciso aclarar que si bien la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (CCE) implementó la Plataforma SECOP II como sistema transaccional obligatorio para la gestión integral de los procesos de contratación estatal, en desarrollo de los principios de publicidad, transparencia y eficiencia administrativa, como toda infraestructura tecnológica, la plataforma del SECOP II es susceptible de eventos de indisponibilidad técnica, los cuales pueden ser generales o parciales, temporales o recurrentes, y no imputables o atribuibles a la voluntad o diligencia de las entidades estatales usuarias.

Frente a dichos eventos, Colombia Compra Eficiente ha definido un protocolo de indisponibilidad CCE-SEC-CI-14, cuyo propósito no es suspender la actividad contractual del Estado ante la ocurrencia de problemas en el sistema o su funcionalidad, sino por el contrario, garantizar la continuidad de la función administrativa y del servicio público, habilitando mecanismos alternativos mientras se restablece la operatividad total de la plataforma tecnológica y armonizándolo con las normas de rango legal que regulan lo atinente a la formación de la voluntad contractual y al surgimiento de las obligaciones a cargo de las Entidades del Estado.

En este contexto, esta dependencia considera necesario precisar las implicaciones jurídicas de la aplicación de dicho protocolo, así como la legalidad, validez y efectos de los contratos estatales celebrados mediante documentos físicos o manuscritos durante el término de indisponibilidad certificada del SECOP II.

B. Validez de contratos manuscritos celebrados durante los periodos de indisponibilidad certificados.

Como se indicó en la parte introductoria de este documento, el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública contenido en la Ley 80 de 1993, modificado por la Ley 1150 de 2007 y reglamentado por el Decreto 1082 de 2015, aplicable al ICBF por su naturaleza jurídica como establecimiento público de orden nacional en los términos que señala su mismo artículo segundo, establece de forma expresa los requisitos de existencia, perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal, que aunque se desollara bajo los postulados del principio de la autonomía de la voluntad, por su naturaleza especial y su transcendencia económica, somete su validez y existencia al cumplimiento de una serie de solemnidades y particularmente, a su incorporación en documento escrito, hecho que no implica necesariamente la utilización de una plataforma tecnológica específica.

Si bien el artículo 3º. De la Ley 1150 de 2007 establece y otorga plena validez al uso de medios tecnológicos y electrónicos para la suscripción o el perfeccionamiento del

contrato estatal, y en ese sentido el gobierno nacional ha dispuesto mediante circulares externas su utilización como obligatoria; la misma Agencia Nacional de Contratación Pública mediante el protocolo de indisponibilidad de la plataforma transaccional SECOP II prevé de forma expresa que ante un evento particular, que impida el desarrollo normal de la actividad contractual por parte de la entidad usuaria a través del sistema, las partes, proveedor y/o entidad, deberán efectuar el reporte inmediato de la situación por medio de la mesa de servicio y el formulario de Soporte dispuesto por la ANCP - CCE, obteniendo de esta manera un número de caso que será verificado y que posteriormente da lugar a la expedición de un certificado de indisponibilidad particular.

Este protocolo a su vez señala que, durante la indisponibilidad, las partes podrán celebrar el contrato en medio físico y posteriormente realizar su aprobación a través de la plataforma haciendo uso del módulo de la gestión. Contractual y subiendo el documento manuscrito firmado a la sección denominada “*documentos del contrato*”, cuando la indisponibilidad implica la imposibilidad de elevar el contrato a escrito en medio electrónico y las necesidades del servicio u otra causa no permita su posibilidad de postergación, como lo es la entrada en vigencia de restricciones previstas en materia de contratación directa en la Ley 996 de 2005.

De manera que esta dirección de contratación se permite aclarar a todos los intervinientes de la gestión contractual del Instituto que, en el evento en que por indisponibilidad certificada un contrato haya sido suscrito el día 30 de enero de 2026 de forma manuscrita, se ha materializado efectivamente su perfeccionamiento por las partes en los términos que señala el artículo 39 de la Ley 80 de 1993 y por tanto dicho contrato ha nacido a la vida jurídica y se constituye como fuente válida de obligaciones recíprocas que deberán satisfacer integralmente en los términos pactados.

Sin perjuicio de lo anterior, esta dependencia recuerda que el protocolo de indisponibilidad de la plataforma SECOP. II supone la obligatoriedad de celebrar también el contrato de forma transaccional una vez se restablezca la funcionalidad para lo cual se deberá hacer uso del módulo de gestión correspondiente y se deberá cargar la minuta del contrato debidamente fechado con sus respectivos soportes en la sección de documentos del contrato, para lo cual se exhorta a las regionales para que sea cargado junto con el certificado de indisponibilidad que para el efecto haya emitido la Agencia Colombiana de Contratación Pública y la apertura del caso correspondiente.

Adicionalmente, se deberá tener en cuenta que aun cuando el contrato sea subido como parte de los documentos a la plataforma electrónica una vez se logre

restablecer su funcionalidad, no existirá correspondencia entre la fecha de firma y la fecha de inicio real del contrato y la fecha de suscripción y fecha de inicio o puesta en ejecución en la plataforma transaccional del SECOP, no obstante, esta situación NO afectará la validez de los actos manuscritos celebrados que se sirven de medio de prueba suficiente para establecer la voluntad real y material de las partes contratantes.

Finalmente se reitera que corresponderá a cada regional que haya empleado la alternativa prevista en el protocolo de indisponibilidad, cargar al respectivo contrato el certificado de indisponibilidad que además se sirve como soporte y justificación válida de la duplicidad e inconsistencia documental que presentarán las fechas de suscripción y de inicio del contrato estatal celebrado.

C. Cumplimiento de requisitos de ejecución.

Sobre este aspecto la dirección de contratación reitera que la aprobación de las garantías y la apropiación definitiva de la disponibilidad presupuestal (el registro), se constituyen como un requisito de ejecución del contrato estatal de conformidad con lo señalado en el mismo artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, que textualmente señala:

“(…) Para la ejecución se requerirá de la aprobación de la garantía y de la existencia de las disponibilidades presupuestales correspondientes, salvo que se trate de la contratación con recursos de vigencias fiscales futuras de conformidad con lo previsto en la ley orgánica del presupuesto. El proponente y el contratista deberán acreditar que se encuentran al día en el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda (…)” (subrayado fuera del texto)

Conforme a lo anterior, las obligaciones derivadas de los contratos que celebra el ICBF en sus diferentes tipologías, indistintamente de la aplicación del protocolo de indisponibilidad de la plataforma transaccional SECOP II, solo son exigibles y no deben ejecutarse hasta tanto la entidad lleve a cabo la apropiación presupuestal definitiva del compromiso y se otorguen las garantías pactadas, por parte del contratista, y estas sean aprobadas en sus amparos y coberturas por parte del ICBF, materializando así las condiciones a las cuales se sujetan legalmente la realización de las prestaciones recíprocas cuya fuente representa el contrato estatal celebrado.

D. Precisiones y Recomendaciones

De acuerdo con las anteriores consideraciones y dando solución a los planteamientos jurídicos mencionados con anterioridad se concluye que:

- (i) El contrato estatal surge a la vida jurídica desde el momento que se cumplen los requisitos de perfeccionamiento establecidos en los artículos 39 y 41 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, esto es, desde el instante mismo en que se logra el acuerdo de voluntades y este es elevado a escrito.
- (ii) Cuando la indisponibilidad de la plataforma SECOP II implica la imposibilidad de elevar el contrato a escrito en medio electrónico, y por necesidades del servicio o en caso concreto, la entrada en vigencia de restricciones en materia de contratación impidiere celebrar el contrato una vez fuere restablecido el sistema y su funcionalidad, las partes podrán celebrar el contrato en medio físico y posteriormente realizar su aprobación a través de la plataforma haciendo uso del módulo de la gestión. Contractual y subiendo el documento manuscrito firmado a la sección denominada “*documentos del contrato*”.
- (iii) En el evento en que por indisponibilidad certificada un contrato haya sido suscrito el día 30 de enero de 2026 de forma manuscrita, se ha materializado efectivamente su perfeccionamiento por las partes en los términos que señala el artículo 39 de la Ley 80 de 1993 y por tanto dicho contrato ha nacido a la vida jurídica y se constituye como fuente válida de obligaciones recíprocas que deberán satisfacer integralmente en los términos pactados.
- (iv) Todo contrato manuscrito debe surtir los requisitos de publicidad y transparencia previstos en los artículo 24 y siguientes de la ley 80, de manera que deberán ser cargados a la plataforma con sus soportes y su trazabilidad en los términos que señala el decreto 1082 de 2015.
- (v) La aprobación de las garantías y la expedición del registro presupuestal, en todos los casos, se constituyen como requisitos de ejecución del contrato estatal de conformidad con lo señalado en el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, lo que implica que las obligaciones derivadas del contrato o modificación celebrada, no serán exigibles y no deberán ejecutarse hasta tanto se expida el registro presupuestal del compromiso, se otorguen las

garantías por parte del contratista y estas sean aprobadas en sus amparos y coberturas por parte del contratante.

- (vi) Se exhorta a todas las regionales que hayan registrado casos ante la mesa de servicio y el formulario de Soporte dispuesto por la ANCP - CCE, que junto a la minuta manuscrita firmada con anterioridad a la entrada en vigencia de la Ley de garantías efectúen el cargue del reporte del caso y del certificado de indisponibilidad particular emitido por la Agencia nacional de Contratación en la sección de documentos del respectivo contrato.

Cordialmente,



KERLY JAZMÍN AGÁMEZ BERRÍO
Directora de Contratación

Revisó: Jessika Andrea Merchán López - Contratista Dirección de Contratación.
Proyectó: Carlos E. Guevara Sin - Contratista Dirección de Contratación. 